

**S I N T E Z A**  
**obiecțiilor și propunerilor (recomandărilor) la proiectul *definitivat* al hotărârii**  
**Guvernului cu privire la aprobarea Regulamentului privind organizarea și**  
**funcționarea sistemului informațional “Registrul solurilor Republicii Moldova”,**  
**cu nr. unic. 739/ARFC/2020**

Participantul la avizare (expertizare)/consultare publică	Conținutul obiecției/ propunerii (recomandării)	Argumentarea autorului proiectului
<p><i>Avizele autorităților publice centrale, la proiectul hotărârii Guvernului, cu numărul unic 739/ARFC/2020, conform Indicației Cancelariei de Stat nr. 18-23- 8518 din 17.09.2020:</i></p>		
<p><b>Agencia de Guvernare Electronică</b> (Aviz nr. 3007-93 din 23.09.2020, se anexează)</p>	<p><b>I. Obiecțiile</b> Lipsa obiecțiilor</p>	
	<p><b>II. Propunerile (recomandările)</b></p> <p>1. Clauza de adoptare a proiectului de hotărâre urmează a fi revizuită și expuse expres prevederile din care rezultă competența Guvernului de a aproba actul normativ respectiv. Astfel, propunem modificarea temeiului legal și expunerea acestuia în următoarea redacție:</p> <p style="padding-left: 40px;"><i>„În temeiul art. 22 lit. d) din Legea nr. 467/2003 cu privire la informatizare și la resursele informaționale de stat (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2004, nr. 6-12, art. 44)”.</i></p> <p style="padding-left: 40px;"><i>La proiectul Regulamentului privind organizarea și funcționarea sistemului informațional “Registrul solurilor Republicii Moldova”:</i></p> <p>2. Regulamentul unei resurse informaționale este un act normativ care trebuie să rezulte din conținutul Conceptului și nu să dubleze prevederile acestuia. Respectiv, din conținutul proiectului Regulamentului urmează a fi excluse prevederile (spre exemplu Capitolul V. Obiectul și datele Registrului) care se conțin deja în Concepția Sistemului informațional</p>	<p>Se acceptă. S-au operat modificări.</p> <p>Se acceptă parțial. Propunerile și obiecțiile în cauza urmează a fi ajustate în actele normative și legislative.</p>

„Registrul solurilor Republicii Moldova”, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.1001/2014. Ori, potrivit art.55 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, reglementările de același nivel și având același obiect de reglementare se cuprind, de regulă, într-un singur act normativ. În cazul în care proiectul actului normativ cuprinde prevederi ce se regăsesc în alte acte normative în vigoare, se face trimitere expresă la actul normativ care le conține.

O logică similară rezultă și din prevederile art. 7<sup>6</sup> alin. (2) din Legea nr. 467/2003 cu privire la informatizare și la resursele informaționale de stat, care stabilește că:

- în conceptul sistemului informațional sunt definite spațiul funcțional, structura organizatorică, spațiul informațional, spațiul tehnologic, securitatea sistemului informațional și protecția informației,

- în regulamentul resursei informaționale sunt cuprinse reglementări privind drepturile și obligațiile subiecților raporturilor juridice aferente creării și ținerii resursei informaționale; modalitatea de ținere a resursei informaționale; procedura de înregistrare, modificare, completare și radiere a datelor; procedura de interacțiune cu furnizorii de date; măsuri privind asigurarea securității resursei informaționale.

**La pct. 1**, în partea ce ține de indicarea Legii „*Legii RM nr.71-XVI din 22 martie 2007 și Legii RM nr.254 din 17 noiembrie 2016 despre infrastructura națională de date*

3. *spațiale*” se va ține cont că, referințele la actele normative se expun ținând cont de prevederile art. 55 alin. (5) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, astfel încât la indicarea datei adoptării actului normativ să se indice numărul de ordine ca element de identificare, la care să se adauge anul în care a fost adoptat, aprobat sau emis

Se acceptă. Pct. 1 este exclus din regulament.

Se acceptă. S-au operat modificări.

<p>acesta, fiind despărțite de o bară „/” (obiecție valabilă și pentru restul referințelor la actele normative din proiect).</p>	
<p>4. <b>La pct. 12</b>, cuvântul „proprietarul” propunem să fie substituit cu cuvântul „posesorul”. În susținerea celor menționate, invocăm art. 7<sup>2</sup> alin. (2) din Legea nr. 467/2003 cu privire la informatizare și la resursele informaționale de stat, din care rezultă că <i>„Posesorul asigură condițiile juridice, financiare și organizatorice pentru crearea, administrarea, mentenanța și dezvoltarea sistemului informațional de stat.”</i></p>	<p>Se acceptă. S-au operat modificări.</p>
<p>Propunerea respectivă este valabilă și în cazul altor prevederi din proiectul Regulamentului, prin care se stabilesc responsabilități ale proprietarului Registrului (spre exemplu pct. 19, pct. 20 sbpct. 6) și 7), pct. 21 sbpct. 4), 5) și 6), pct. 22 sbpct 2) și 3) etc.)</p>	<p>Se acceptă. S-au operat modificări.</p>
<p>5. <b>La pct. 18</b>, sbpct. 6) se va expune în următoarea redacție: <i>„6) furnizarea datelor din Registru în conformitate cu prevederile Legii nr. 142/2018 cu privire la schimbul de date și interoperabilitate și Legii nr. 254/2016 cu privire la infrastructura națională de date spațiale;”</i></p>	<p>Se acceptă. S-au operat modificări.</p>
<p>6. <b>La pct. 88</b>, modelul propus, referitor la asigurarea schimbului de date în baza unor acordurilor încheiate între părți urmează a fi revizuit și ajustat prevederilor actelor normative din domeniul schimbului de date și interoperabilității.</p>	
<p>Conform art. 6 alin. (3) din Legea nr. 142/2018 cu privire la schimbul de date și interoperabilitate, <i>„Participanții publici sînt obligați să efectueze schimbul de date prin intermediul platformei de interoperabilitate și să asigure condițiile tehnice necesare realizării schimbului de date.”</i></p>	
<p>Totodată, din prevederile pct. 4 din Hotărârea Guvernului nr. 211/2019 privind platforma de interoperabilitate,</p>	

<p>rezultă obligațiile entităților guvernamentale de a realiza schimbul de date prin intermediul platformei MConnect și de a rezilia acordurile/contractele bilaterale încheiate direct cu deținătorii de surse de date, care au ca obiect punerea la dispoziție/consumul de date.</p> <p>În acest sens, propunem revizuirea pct. 88 și expunerea acestuia în următoarea redacție:</p> <p><i>„88. În scopul asigurării utilizării datelor Registrului, acestea vor fi expuse prin servicii informaționale (web) pe platforma de interoperabilitate, pentru a putea fi preluate și consumate de către alte registre și sisteme informaționale, în conformitate cu cadrul normativ în materie de schimb de date și interoperabilitate.”</i></p> <p>7. <b>Pct. 105</b> urmează a fi exclus ca fiind unul de prisos.</p> <p>8. Totodată, menționăm că în procesul de definitivare a proiectului Regulamentului (eventual cu modificarea Concepției Sistemului informațional „Registrul solurilor Republicii Moldova”), urmează să se țină cont de obligațiile de integrare a SI „Registrul solurilor Republicii Moldova” cu următoarele servicii electronice guvernamentale:</p> <p>- <i>serviciul electronic guvernamental de autentificare și control al accesului (MPass)</i> – utilizat în calitate de mecanism integrator, securizat și flexibil de autentificare și control al accesului utilizatorilor în sistemele informaționale, inclusiv serviciile electronice. Conform prevederilor cuprinse în pct. 4 din Hotărârea Guvernului nr.1090/2013 privind serviciul electronic guvernamental de autentificare și control al accesului (MPass), entitățile guvernamentale cărora acestea le sunt incidente sunt obligate să integreze cu serviciul MPass, propriile sisteme informaționale.</p>	<p>Se acceptă. S-au operat modificări.</p> <p>Se acceptă.</p> <p>Se acceptă.</p>
--	--

Astfel, autentificarea și control accesului la sisteme și resurse informaționale de stat se realizează exclusiv prin intermediul serviciului MPass.

- **serviciul electronic guvernamental integrat de semnătură electronică (MSign)** - utilizat în calitate de mecanism integrator, securizat și flexibil, al diferitelor soluții de aplicare și verificare a autenticității semnăturii electronice de către utilizatori, inclusiv în contextul utilizării sistemelor informaționale și a serviciilor electronice. Conform, pct. 4 din Hotărârea Guvernului nr. 405/2014 privind serviciul electronic guvernamental integrat de semnătură electronică (MSign) entitățile guvernamentale au obligația de a integra serviciul electronic guvernamental de semnătură electronică (MSign) în serviciile publice electronice noi și sistemele informaționale aferente, inclusiv cele în curs de dezvoltare.

- **serviciul guvernamental de jurnalizare (MLog)**, scopul căruia este de a oferi un mecanism securizat și flexibil de jurnalizare și audit, asigurând evidența evenimentelor, în contextul utilizării sistemelor informaționale. Obligația respectivă se conține în pct. 4 al HG nr. 708/2014 privind serviciul electronic guvernamental de jurnalizare (MLog), din care rezultă că instituțiile guvernamentale vor integra, din contul mijloacelor financiare proprii, sistemele informaționale noi, inclusiv cele în curs de dezvoltare, cu serviciul electronic guvernamental de jurnalizare (MLog).

Tot în acest context, subliniem că serviciul MLog nu este destinat log-urilor interne, operaționale (ce țin de funcționarea sistemului), ci este utilizat doar pentru jurnalizarea, log-area unor evenimente cu valoare de business (în sens de business process), evenimentelor care comportă anumite efecte sau consecințe importante (spre exemplu, evenimentele de prelucrare a datelor cu caracter personal, semnarea unui

	<p>document, luarea unei decizii, etc.).</p> <p><b>serviciul guvernamental de notificare electronică (MNotify)</b> - destinat notificării destinatarilor persoane fizice și persoane juridice prin intermediul diverselor canale de notificare. Subliniem că, pct. 4 sbpct. 5) din Hotărârea Guvernului nr. 376/2020 pentru aprobarea Conceptului serviciului guvernamental de notificare electronică (MNotify) și a Regulamentului privind modul de funcționare și utilizare a serviciului guvernamental de notificare electronică (MNotify), impune obligația entităților guvernamentale de a utiliza în mod exclusiv serviciul guvernamental de notificare electronică (MNotify) pentru notificarea destinatarilor în detrimentul notificării pe suport de hârtie, în măsura în care legea nu prevede altfel. Serviciul MNotify permite notificarea destinatarilor prin diverse canale de notificare (portalul guvernamental al cetățeanului; portalul guvernamental al antreprenorului; poșta electronică (e-mail); serviciul mesaje scurte (sms); mesagerie instantanee (chat) și notificări push).</p>	
<p><b>Agencia Proprietății Publice</b> (Aviz nr. 03-04-4732 din 23.09.2020, se anexează)</p>	<p><b>I. Obiecțiile</b> Lipsa obiecțiilor</p>	
	<p><b>II. Propunerile (recomandările)</b> Lipsa propunerilor</p>	
<p><b>Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului</b> (Aviz nr. 07-16-52/4391 din 24.09.2020, se anexează)</p>	<p><b>I. Obiecțiile</b> Lipsa obiecțiilor.</p>	
	<p><b>II. Propunerile (recomandările)</b> Lipsa propunerilor</p>	
<p><b>Ministerul Justiției</b> (Aviz nr. 04/7059 din 25.09.2020, se anexează)</p>	<p><b>I. Obiecțiile</b> Lipsa obiecțiilor.</p>	
	<p><i>La proiectul hotării Guvernului:</i></p> <p>1. In clauza de adoptare se va indica articolul concret din lege, care constituie temei legal de adoptare a actului normativ.</p> <p>2. In conformitate cu art. 102 din</p>	<p>Se accepta. S-au operat modificări.</p> <p>Se acceptă.</p>

<p><i>Constituția Republicii Moldova</i>, art. 37 al <i>Legii nr. 136/2017 cu privire la Guvern</i>, art. 14 al <i>Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative</i>, hotărârile Guvernului se adopta pentru exercitarea atribuțiilor constituționale și celor ce decurg din <i>Legea cu privire la Guvern</i>, precum și pentru organizarea executării legilor. Astfel, atragem atenția ca o hotărâre de Guvern nu poate constitui temei juridic pentru emiterea unui alt act normativ al Guvernului. Totodată, menționăm ca documentele de politici nu pot constitui temei juridic pentru aprobarea unui act normativ.</p> <p>3. La pct. 1, cuvintele „conform anexei” se vor substitui cu cuvintele „(se anexează)” conform uzanțelor.</p> <p>4. La pct. 3, cuvântul „publicării” va fi succedat de cuvintele „în Monitorul Oficial al Republicii Moldova”.</p> <p>5. Din formula de atestare a autenticității actului normativ, se va exclude ministrul justiției, deoarece nu este responsabil de punerea în aplicare a acestei hotărâri. În conformitate cu art. 36 alin. (2) <i>din Legea nr. 136/2017</i>, hotărârile se contrasemnează de miniștrii care au obligația punerii în aplicare a acestora și/sau care sunt responsabili de domeniile de activitate care intră parțial sau integral în obiectul de reglementare al actului contrasemnat.</p> <p><i>La proiectul Anexei (Regulamentul privind organizarea și funcționarea Sistemului Informațional „Registrul solurilor Republicii Moldova”):</i></p> <p>6. În parafa de aprobare, propunem substituirea cuvintelor „Anexa la” cu cuvintele „Aprobat prin”, conform uzanțelor normative.</p> <p>7. Pct. 1 se va exclude, deoarece temeiul juridic pentru adoptarea Regulamentului privind organizarea și funcționarea Sistemului Informațional „Registrul solurilor Republicii Moldova” (în continuare Regulament) ține de clauza de adoptare.</p> <p>8. La pct. 2, cuvântul „formarea” se</p>	<p>S-au operat modificări.</p> <p>Se acceptă.</p> <p>Se acceptă.</p> <p>Se acceptă. S-au operat modificări.</p> <p>Se acceptă.</p> <p>Se acceptă.</p> <p>Se acceptă.</p>
--	--

va substitui cu cuvântul „crearea” or, în *Legea nr. 71/2007* nu este utilizat cuvântul „formarea” (obiecție similară și la denumirea Capitolului IV, pct. 32, pct. 36).

9. La pct. 5 se va preciza autoritatea competentă să aprobe clasificatorul la care se face referința.

10. La pct. 8 menționăm ca, cuvintele „inclusiv și” reprezintă un pleonasm, care este o deficiență de exprimare care constă în alăturarea unor cuvinte cu același sens, în care cuvântul „inclusiv” conține sensul conjuncției „și”. Astfel, pentru o bună exprimare este suficient să se utilizeze una din două: ori „și”, ori „inclusiv”.

11. La pct. 9, cuvântul „concepte” se va substitui cu cuvântul „noțiuni”.

12. La pct. 9 menționăm ca, includerea definițiilor în actul normativ trebuie să se facă doar în cazul și în limita necesară pentru reglementarea cercului subiecților, drepturilor și obligațiilor acestora și a modului de exercitare a drepturilor și obligațiilor. Pentru atingerea acestui scop se impune imperios ca noțiunile să fie definite doar în cazul în care la momentul adoptării actului se constată că un termen este pasibil de a fi interpretat în mai multe sensuri și autorul actului normativ la etapa adoptării decide că nu trebuie să lase determinarea sensului exact al termenului în sarcina celor care vor interpreta și aplica actul normativ. Această regulă este aplicabilă și în cazul în care termenul este folosit în alt sens decât cel uzual.

În acest context, menționăm necesitatea indicării în nota informativă a întrunirii condițiilor care impun definirea termenului în actul normativ, precum și a circumstanțelor care justifică definirea termenului în sensul propus de autori. În

Se acceptă.

Autoritatea competentă este Instituția Publică Serviciul Tehnologia Informației și Securitate Cibernetică.

Se acceptă.

Se acceptă. S-au operat modificări.

Se acceptă.

S-au operat modificări, conform propunerilor.



opinia noastră aceasta trebuie sa se facă doar in situații excepționale, deoarece art. 71 alin. (4) al *Legii 100/2017*, care prevede că la interpretarea actului normativ trebuie sa se țină cont de nota informativă care a însoțit proiectul, permite ca problemele care ar putea apărea sa fie soluționate prin menționarea in mod expres in nota informativa a sensului in care urmează sa fie interpretat un termen, deoarece aceasta ar permite sa se atingă atât scopul limitării discreției celor care vor interpreta actul dar și scopul de a permite ca actul normativ să fie aplicat și relațiilor sociale care se vor naște pe viitor și de care, evident, nu putea sa țină cont autorul actului.

Totodată, se va tine cont că, nu este necesară dublarea noțiunilor din alte acte normative, paralelisme in legislație fiind inadmisibile. Astfel, spre exemplu, atragem atenția că noțiunile „detonator”, „obiect informațional”, „furnizorii de date”, „destinatarul datelor”, „registrul”, „registratorul de date”, rezulta din *Legea cu privire la registre nr. 71/2007*, prin urmare, propunem excluderea acestora.

La noțiunea „registratorul de date”, menționam ca funcția de registrator poate fi atribuita unei persoane fizice sau juridice dar nu unei funcții. Prin urmare, textul „persoana/funcția” se va substitui cu cuvântul „persoana”.

La semnificația noțiunii „destinator”, propunem ca cuvântul „autoritatea” sa fie substituit cu cuvântul „dreptul”.

Noțiunea „stocarea” urmează a fi exclusa or, aceasta nu suscita dubii de interpretare.

Noțiunea „participanții la înregistrare” nu este utilizata in textul proiectului, in cuprinsul acestuia fiind utilizate noțiunile „participanții la procedura de înregistrare” si „participanții înregistrării”. Prin urmare, fie se va modifica noțiunea indicata la pct. 9, fie in text se va utiliza noțiunea a cărei semnificație este indicata in regulament. Adicional, recomandam expunerea noțiunilor in ordine alfabetică.

Se acceptă.

Se acceptă.

Se acceptă.

Se acceptă.

Se acceptă.

Se acceptă  
S-au operat modificări.

<p>13. La pct. 11, cuvântul „întreținerea" se va substitui cu cuvântul „ținerea", astfel cum este indicat în <i>Legea nr. 71/2007</i>.</p> <p>14. La pct. 12 remarcam ca, calitatea de deținător al unui registru de stat nu este compatibilă cu statutul de agent economic. Astfel, statul nu poate delega unei Întreprinderi de stat, care desfășoară activitate de întreprinzător, ținerea unui Registru de stat. Or, potrivit art. 126 alin. (1) din <i>Constituție</i>, economia Republicii Moldova este economie de piață, de orientare socială, bazată pe proprietatea privată și pe proprietatea publică, antrenate în concurență liberă, iar potrivit, alin. (2) lit. b) din același articol, statul trebuie să asigure libertatea comerțului și activității de întreprinzător, protecția concurenței loiale, crearea unui cadru favorabil valorificării tuturor factorilor de producție.</p> <p>15. Prevederea de la pct. 14 nu are caracter normativ, prin urmare, cuvintele „pot fi" se vor substitui cu cuvântul „sunt", Adicional, atragem atenția că legislația nu operează cu termenul „instituții de stat" (observație valabilă și pentru pct. 15).</p> <p>16. În conformitate cu art. 52 alin. (3) din <i>Legea nr. 100/2017</i>, subpunctele sunt însemnate cu numere ordinare, exprimate prin cifre arabe urmate de o paranteză. Prin urmare, subpunctele de la pct. 14 urmează să fie numerotate în forma enunțată.</p> <p>17. Pct. 17 și 19 și alte asemenea se vor revizui în contextul în care proprietarul registrului de stat este statul.</p>	<p>Se acceptă</p> <p>Se acceptă parțial. Conform prevederilor Concepției RSRM aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 1001/2014 deținător al sistemului informațional este ÎS „Institutul de Proiectări pentru Organizarea Teritoriului". Odată cu aprobarea Regulamentului RSRM va fi posibil definitivarea acestuia stabilit prin Hotărârea Guvernului nr. 626/2011 pentru aprobarea Planului de acțiuni la implementarea Programului de conservare și sporire a fertilității solurilor pentru anii 2017-2020. Iar după definitivare, în conformitate cu prevederile HG 414/2016 acest sistem va fi transmis la Serviciul Tehnologia Informației și Securitate Cibernetică în calitate de deținător, după care vor fi efectuate modificări în Conceptul Regulamentului și stabilirea relațiilor de ținere a SI „RSRM".</p> <p>Se acceptă.</p> <p>Se acceptă.</p> <p>Se acceptă. S-au operat modificări.</p>
--	--

<p>Adițional, remarcam ca referința la articolul 11 din <i>Legea nr. 71/2007 cu privire la registre</i> este greșită.</p>	
<p>18. Referința la <i>Legea cu privire la registre</i> se va expune ținând cont de prevederile art. 55 alin. (5) din <i>Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative</i>, astfel incit la indicarea datei adoptării actului normativ să se indice numărul de ordine ca element de identificare, la care sa se adauge anul in care a fost adoptat, aprobat sau emis acesta, fiind despărțite de o bara „/” (obiecție valabila si pentru restul referințelor la actele normative).</p>	<p>Se acceptă.</p>
<p>19. In conformitate cu pct. 52 alin. (1) din <i>Legea nr. 100/2017</i>, punctul este elementul structural de baza al hotărârilor Guvernului, al actelor normative ale autoritarilor administrației publice centrale de specialitate, ale autorităților publice autonome. Prin urmare, la pct. 19, referința la <b>articolul 8</b> din <i>Hotărârea Guvernului nr. 128/2014 cu privire la platforma tehnologică guvernamentală MCloud</i> se va substitui cu referința la pct. 8 din <i>Hotărârea Guvernului nr. 128/2014 cu privire la platforma tehnologică guvernamentală MCloud</i>.</p>	<p>Se acceptă. S-au operat modificări.</p>
<p>20. Potrivit pct. 21 sbp. 3), in cazul modificării datelor despre obiectul registrului, furnizorul este obligat sa informeze pe registrator. Este de menționat că in conformitate cu art. 14 alin. (3) din <i>Legea nr. 71/2007</i>, in cazul modificării datelor obiectului registrului, furnizorul datelor registrului este obligat sa informeze despre aceasta destinatorul registrului in modul stabilit de deținător. Prin urmare, la pct. 21, referința la registrator se va substitui cu referința la deținător or, la elaborarea actului normativ se va respecta principiul coerenței.</p>	<p>Se acceptă.</p>
<p>21. La pct. 22 sbp.1), din sintagma „legislația in vigoare” se vor exclude cuvintele „in vigoare” ca fiind inutile. Regula generala este ca referințele la actele normative reprezintă referințe la legislația in vigoare si doar pentru excepțiile de la regula se va specifica</p>	<p>Se acceptă.</p>

<p>daca este vorba despre legislația aplicabilă la un anumit moment (obiecție similara si la pct. 35, pct. 45, s.a.).</p>	
<p>22. La pct. 24, referința la gestionarea registrului se va substitui ,eu referința la tinerea registrului or, <i>Legea nr. 71/2007</i> nu operează cu noțiunea „gestionarea registrului”.</p>	<p>Se acceptă</p>
<p>23. La pct. 33 la referința la <i>Legea privind funcționarea limbilor pe teritoriul Republicii Moldova</i> se va indica numărul si anul adoptării acesteia.</p>	<p>Se acceptă. S-au operat modificări.</p>
<p>24. La pct. 35 propunem substituirea textului „documentelor normativ - legale si instrucțiunilor de reglementare in vigoare” cu cuvintele „actelor normative”.</p>	<p>Se acceptă.</p>
<p>25. La pct. 37 si 96 cuvântul „considerație” se va substitui cu cuvântul „considerare”.</p>	<p>Se acceptă.</p>
<p>26. La pct. 38 cuvântul „instrucțiunilor” se va substitui cu cuvântul „instrucțiunile”.</p>	<p>Se acceptă.</p>
<p>27. Potrivit pct. 42, regulile de exploatare in registru sunt stabilite prin documentația operațională si fișele de post elaborate de destinatar si aprobate de proprietar. In conformitate cu pct. 10 proprietarul registrului este statul. In acest sens, consideram necesar ca la pct. 42 sa fie indicat autoritatea competentă să aprobe documentația operațională si fișele de post (obiecție similara si la pct. 69 si pct. 72).</p>	<p>Se acceptă.</p>
<p>28. In conformitate cu art. 54 alin. (1) lit. j) din <i>Legea nr. 100/2017</i>, verbele se utilizează, de regula, la timpul prezent. Prin urmare, la pct. 43, cuvintele „se va efectua” se vor substitui cu cuvintele „se efectuează”. Sub acest aspect se vor revizui si restul verbelor utilizate in proiect.</p>	<p>Se acceptă.</p>
<p>29. La pct. 46 cuvintele „sunt responsabile” se vor substitui cu cuvintele „poarta răspundere”.</p>	<p>Se acceptă.</p>
<p>30. La pct. 50 sbp. 9) lit. a), subliniem ca, legislația nu operează cu așa termen ca „documentație legislativă” (obiecție similara si la pct. 64 sbp. 3) lit.a)).</p>	<p>Se acceptă.</p>

<p>31. La pct. 67, referința la anexa nr.3, modificat prin Hotărârea Guvernului nr. 1261/2004 se va substitui cu referința la anexa nr.3 la Regulamentul cu privire la conținutul documentației cadastrului funciar, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 24/1994. .</p> <p>32. La pct. 86, referința la Hotărârea Guvernului nr.1123/2010 cu privire la aprobarea Cerințelor pentru asigurarea securității datelor cu caracter personal in timpul prelucrării acestora in sistemele informaționale de date personale se va substitui cu referința la Cerințele față de asigurarea securității datelor cu caracter personal la prelucrarea acestora in cadrul sistemelor informaționale de date cu caracter personal, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 1123/2010 (obiecție similara si la Hotărârea Guvernului nr. 738/2017 pentru aprobarea regulamentului cu privire la normele de creare si actualizare a metadatelor pentru seturile si serviciile de date spațiale, Hotărârea Guvernului nr. 211/2019 cu privire la platforma de interoperabilitate, Hotărârea Guvernului nr. 254/2018 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la normele de partajare a seturilor de date spațiale si a serviciilor aferente intre entitățile publice si terți, Hotărârea Guvernului nr. 683/2018 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la normele de aplicare*care stabilesc modalitățile tehnice de interoperabilitate si armonizare a seturilor si serviciilor de date spațiale, precum si termenul de implementare). Totodată, la Hotărârea Guvernului nr. 1123/2010, Hotărârea Guvernului nr. 738/2017 si Hotărârea Guvernului nr. 683/2018 se va indica denumirea corecta a acestora.</p> <p>33. Potrivit art. 52 alin. (2) din Legea nr. 100/2017, pentru interpretare corecta si aplicare comoda, punctele pot fi divizate in subpuncte, care sunt însemnate cu numere ordinare, exprimate prin cifre arabe urmate de o paranteza. Prin</p>	<p>Se acceptă.</p> <p>Se acceptă. S-au operat modificări.</p> <p>Se acceptă.</p>
--	--

	<p>urmare, subpunctele de la pct. 89 vor fi numerotate in forma enunțata.</p> <p>34. In conformitate cu art. 51 alin. (5) si (6) din <i>Legea nr. 100/2017</i>, articolul poate fi divizat in alineate care sunt însemnate succesiv cu numere ordinare expirate prin cifre arabe, luate între paranteze rotunde. Alineatul poate fi divizat in litere, care sunt însemnate succesiv cu litere latine mici urmate de o paranteza. Prin urmare, la pct. 89 lit. b), referința la articolul 9 paragraful b) din <i>Legea cu privire la infrastructura naționala de date spațiale nr. 254/2016</i> se va substitui cu referința la articolul 9 alineatul (1) litera b) (obiecție similara si la referința la articolul 9 punctul c)).</p> <p>35. Potrivit normelor de tehnica legislative capitolele sunt însemnate succesiv cu numere ordinare exprimate prin cifre romane. Prin urmare, ultimul capitol din regulament se va numerota in forma enunțata. Totodată, menționam că elementele de structura complexa ale actului normativ, capitolele nu se constituie dintr-un singur punct.</p>	<p>Se acceptă. S-au operat modificări.</p> <p>Se acceptă. Pct. 105 este exclus din Regulament.</p>
<p><b>Serviciul Tehnologia Informației și Securitate Cibernetică</b> (Aviz nr. 1.4/1479/44-20 din 28.09.2020, se anexează)</p>	<p><b>I. Obiecțiile</b> Lipsa obiecțiilor</p>	
	<p><b>II. Propunerile (recomandările)</b> Având in vedere prevederile pct. 19 a Hotărârii Guvernului nr. 414/2018 <i>cu privire la masurile de consolidare a centrelor de date in sectorul public si de raționalizare a administrării sistemelor informaționale de stat</i>, a se expune in redacție noua pct. 13 al Regulamentului, după cum urmează: „Administratorul tehnic al SI „RSRM” este Instituția Publica „Serviciul Tehnologia Informației si Securitate Cibernetică”, care va asigura administrarea tehnica si menținerea SI „RSRM””.</p>	<p>Se acceptă.</p>

	<p>Totodată propunem excluderea pct. 19 din textul regulamentului dat fiind faptul ca autorul face o trimitere eronata la pct. 8 a Hotărârii Guvernului nr. 12 8/2014 <i>cu privire la platforma tehnologica guvernamentala comuna MCloud</i> care nu are nici o tangenta cu cele relatate de către autor.</p>	<p>Se acceptă în redacția Ministerului Justiției.</p>
<p><b>Centrul Național Anticorupție</b> (Aviz nr. 06/2 - 5984 din 29.09.2020, se anexează)</p>	<p><b>I. Obiecțiile</b> Proiectul nu conține avizele instituțiilor implicate in procesul de avizare și sinteza recomandărilor recepționate în cadrul consultării publice, fapt ce presupune ca redacția proiectului poate suferi ulterior modificări și completări. In vederea excluderii neconcordanțelor între constatările expertizei anticorupție și prevederile proiectului definitivat. comunicam ca expertiza sus-citata se va efectua conform Legii integrității nr. 82/2017. Potrivit art. 28 alin. (4) din legea menționata, „<i>Expertiza anticorupție, cu excepțiile stabilite la alin, (2) si (3), se efectuează de către Central Național Anticorupție doar asupra proiectului definitivat in baza propunerilor si obiecțiilor expuse in procesul de avizare si/sau de consultare a părților interesate. in cazul proiectelor inițiate de Guvern, acestea se consideră definitive înainte de a fi transmise spre expertize juridică, iar in cazul inițiativelor altor categorii de autori – după înregistrarea proiectelor in Parlament</i>”. Reieșind din cele expuse, solicitam expedierea în adresa Centrului Național Anticorupție, a proiectului definitivat, pentru efectuarea expertizei anticorupție.</p>	<p>Se acceptă. În contextul avizului CNA nr. 06/2-5984 din 29.09.2020 și avizelor instituțiilor implicate în procesul de avizare, ARFC a prezentat repetat la CNA, spre avizare și expertiza anticorupție proiectul definitivat.</p>
	<p><b>II. Propunerile (recomandările)</b> Lipsa propunerilor.</p>	
<p><b>Ministerul Economiei și Infrastructurii</b> (Aviz nr. 08-6006 din 30.09.2020, se anexează)</p>	<p><b>I. Obiecțiile</b> Lipsa obiecțiilor</p>	

	<p><b>II. Propunerile (recomandările)</b></p> <p>Baza legala privind elaborarea Regulamentului privind modalitatea de tinere a registrelor de stat o constituie Legea cu privire la registre nr.71/2007 si Legea cu privire la informatizare si resursele informaționale de stat nr.467/2003. Reieșind din cele relatate, menționam ca denumirea Regulamentului nu corespunde cerințelor Legii nr.71/2007 si a Legii nr.467/2003, deoarece menționează modalitatea de tinere a Sistemului informațional, dar nu a resursei informaționale (registrlui).</p> <p>In conformitate cu prevederile articolului 7<sup>6</sup> al Legii cu privire la informatizare și la resursele informaționale de stat nr. 467/2003, documentele sistemelor și resurselor informaționale de stat includ: <i>conceptul sistemului informațional</i>, in care sa fie definite spațiul funcțional, structura organizatorica, <i>spațiul informațional</i>, spațiul tehnologic, securitatea sistemului informațional și protecția informației; <i>regulamentul resursei informaționale</i>, care trebuie sa cuprindă reglementari privind <i>drepturile si obligațiile subiecților raporturilor juridice aferente creării si ținerii resursei informaționale</i>, <i>modalitatea de ținere a resursei informaționale</i>, <i>procedura de înregistrare, modificare, completare si radiere a datelor</i>, <i>procedura de interacțiune cu furnizorii de date</i>, <i>măsuri privind asigurarea securității resursei informaționale</i>.</p> <p>Reieșind din cele relatate, menționam ca conținutul Capitolului V. „Obiectul și datele registrului” din proiectul Regulamentului nu tine de obiectul de reglementare a regulamentului resursei informaționale, dar de obiectul de reglementare a Conceptului sistemului informațional. Respectiv, Capitolului V urmează a fi exclus» din proiectul Regulamentului, iar prevederile acestuia urmează a se</p>	<p>Se acceptă parțial.</p> <p>Conform prevederilor Concepției RSRM aprobate prin Hotărîrea Guvernului nr. 1001/2014 deținător al sistemului informațional este ÎS „Institutul de Proiectări pentru Organizarea Teritoriului”. Odată cu aprobarea Regulamentului RSRM va fi posibil definitivarea acestuia stabilit prin Hotărîrea Guvernului nr. 626/2011 pentru aprobarea Planului de acțiuni la implementarea Programului de conservare și sporire a fertilității solurilor pentru anii 2017-2020. Iar după definitivare, în conformitate cu prevederile HG 414/2016 acest sistem va fi transmis la STISC în calitate de deținător, după care vor fi efectuate modificări în Conceptul Regulamentului și stabilirea relațiilor de ținere a SIA RSRM.</p> <p>Se acceptă, în redacția Ministerului Justiției .</p>
--	---	--



	<p>regăsi la Capitolul VI „Spațiul informațional al sistemului” al Concepției Sistemului informațional „Registrul solurilor Republicii Moldova”, aprobată prin HG nr. 1001/2014.</p> <p>Atribuțiile posesorului Registrului de a stabili regulile de gestionare și utilizare a datelor din Registru depășesc competențele stabilite la art.7<sup>2</sup> al Legii nr.467/2003.</p> <p>Respectiv, regulile de gestionare și utilizare a datelor din Registru urmează a fi descrise în proiectul Regulamentului prezentat spre examinare.</p> <p>Reieșind din atribuțiile posesorului stabilite la art. 11 al Legii cu privire la registre nr.71/2007, la punctele 12, 17, 18, 19, 20-22, 27, 28, 93 din proiectul Regulamentului cuvântul „proprietar” urmează a fi substituit cu cuvântul „posesor”. Totodată, menționăm prevederile art. 11 alin. (3) al Legii cu privire la registre nr.71/2007, care stipulează ca <b>posesorul</b> registrului este acel subiect care poate delega o serie de funcții privind tinerea registrului deținătorului registrului și/sau registratorului.</p> <p>La Capitolul III din proiectul Regulamentului sunt menționați subiecții - operatorul de furnizare, operatorul de înregistrare, administratorul. Menționăm că în conformitate cu prevederile art. 9 al Legii cu privire la registre nr.71/2007, subiecți ai raporturilor juridice în domeniul registrelor sunt: proprietarul registrului; posesorul registrului; deținătorul registrului; registratorul și subregistratorul; furnizorul datelor registrului. Respectiv, prevederile proiectului Regulamentului urmează a fi aduse în concordanță cu cerințele actelor normative în vigoare.</p> <p>Totodată, proiectul Regulamentului urmează a fi completat cu reglementări care să descrie drepturile și obligațiile subiecților raporturilor juridice aferente creării și ținerii resursei informaționale.</p>	<p>Se acceptă.</p> <p>Se acceptă.</p> <p>Se acceptă.</p> <p>Se acceptă</p>
--	---	--

<b>Agencia Servicii Publice</b> (Aviz nr. 01/6521 din 05.10.2020, se anexează).	<b>I. Obiectiile</b> Lipsa obiectiilor	
	<b>II. Propunerile (recomandările)</b> Lipsa propunerilor	
<b>Ministerul Finantelor</b> (Aviz nr. 09/2-09/2071/1162 din 05.10.2020, se anexează).	<b>I. Obiectiile</b> Lipsa obiectiilor  <b>II. Propunerile (recomandările)</b> 1. La pct. 9, la notiunea „ <i>registru</i> ”, cuvintele „în conformitate cu cerințele stabilite și legea” poartă un caracter incert și echivoc, fapt ce contravine principiului predictibilității normelor juridice stabilite prin art. 3 al Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative. Obiectie valabilă și pentru cuvintele „principalele caracteristici ale învelișului de sol” de la pct.16, subpunctul 1). 2. La pct.15, subpunctul 3), întru conformarea normelor proiectului cu stipulările art.454 al Codului civil nr.1107/2020, cuvintele „cu dreptul” propunem de completat cu cuvintele „real limitat”, considerând faptul că, drepturile reale limitate înglobează sistemul respectivelor categorii de drepturi. 3. La capitolul " <i>Aspecte financiare</i> ", pct. 105 se va expune în următoarea redacție: " <i>Acoperirea cheltuielilor, pentru realizarea prezentului regulament, vor fi asigurate din contul și în limita mijloacelor financiare prevăzute anual în bugetul de stat, în acest scop, precum și din alte surse, conform legislației în vigoare.</i> Totodată, Nota informativă la proiect urmează a fi completată cu informația privind cheltuielile legate de mentenanța sistemului informațional, inclusiv din contul cărei	Se acceptă în redacția Ministerului Justiției.  Se acceptă. S-au operat modificări.  Se acceptă, conform propunerilor Agenției de Guvernare Electronică, pct. 105 din prezentul Regulament s-a exclus,

	<p>autorități/instituții bugetare vor fi asigurate acestea.</p> <p>Suplimentar, menționăm că proiectul urmează a fi revizuit și ajustat în vederea respectării regulilor gramaticale și tehnicii legislative.</p>	<p>Se acceptă. S-au operat modificări.</p>
<p><b>Congresul Autorităților Locale din Moldova</b></p>	<p><b>I. Obiecțiile</b> Lipsa obiecțiilor</p>	<p>Conform prevederilor <i>pct. 192 din Regulamentul Guvernului, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 610/2018 în cazul neprezentării avizului/expertizei sau în cazul neprezentării acestuia/acesteia în termenul stabilit, proiectul se consideră avizat/expertizat, iar autorul îl va înainta, în conformitate cu procedura stabilită, pentru examinare Guvernului.</i></p>
	<p><b>II. Propunerile (recomandările)</b> Lipsa propunerilor</p>	

**Director general**

**Anatolie GHILAȘ**

*Ex. Elena Becu  
Tel. 0 22 881 271*